



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

124 / DPSG
26.05.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
441 08.06.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind completarea art. 10 din Legea nr. 7/2006 privind Statutul funcționarului public parlamentar*”, inițiată de un grup de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PD-L, PSD, UDMR, PNL, Independenți (Bp. 183/2011).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 10 din Legea nr. 7/2006 privind *Statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„Nu se află în situația de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (1) lit. a) și c), funcționarul public parlamentar care este desemnat

printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să participe în calitate de reprezentant al autorității ori instituției publice în cadrul unor organisme sau organe colective de conducere constituite în temeiul actelor normative în vigoare”.

Așa cum reiese din *Expunerea de motive*, intervenția legislativă preconizată se impune în vederea punerii de acord a reglementărilor privind statutul funcționarului public parlamentar cu reglementările referitoare la funcționarii publici, în sensul de a se elimina discriminarea dintre funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici în ceea ce privește incompatibilitățile.

II. Observații

1. Referitor la intenția de reglementare menționăm că, în virtutea dispozițiilor cuprinse în art. 5 alin. (1) din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată*, pot beneficia de statute speciale, printre alții, și funcționarii publici care își desfășoară activitatea în cadrul structurilor de specialitate ale Parlamentului României.

Prin aceste statute speciale se reglementează o serie de drepturi, îndatoriri și incompatibilități specifice, altele decât cele prevăzute de legea cadru. Astfel, *Legea nr. 7/2006* are ca obiect de reglementare statutul funcționarilor publici parlamentari din cadrul structurilor de specialitate ale Parlamentului României.

Menționăm că prin aceste structuri se înțeleg serviciile Camerei Deputaților și Senatului în cadrul cărora își desfășoară activitatea acești funcționari și care beneficiază de un statut special conferit de atribuțiile și răspunderile ce le revin, în scopul realizării prerogativelor constituționale ale Parlamentului.

Activitățile funcționarilor publici parlamentari sunt prevăzute în mod expres în art. 3 din *Legea nr. 7/2006* și sunt indisolubil legate de activitatea Parlamentului. Având în vedere specificul acestora, legiuitorul a instituit anumite incompatibilități privind categoria funcționarilor publici parlamentari și care se regăsesc în art. 9 și 10 din legea sus-menționată.

Cadrul general de reglementare a incompatibilităților privind funcționarii publici îl constituie prevederile art. 94 din *Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri*,

prevenirea și sancționarea corupției, prevederi la care Legea nr. 188/1999 se limitează doar la a face trimitere.

Dispozițiile alin. (2¹) al art. 94 din *Legea nr. 161/2003*, conținând anumite excepții, vizează participarea reprezentanților puterii executive la activități în cadrul autorităților sau instituțiilor publice, precum și în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori alte unități cu scop lucrativ, din sectorul public sau privat.

Or, în cazul funcționarului public parlamentar având un statut special și a cărui activitate este legată de activitatea Parlamentului, considerăm că regimul juridic aplicabil, conferit prin *Statutul funcționarului public parlamentar*, în raport cu natura și specificul atribuțiilor exercitate de către acesta în cadrul structurilor de specialitate ale Parlamentului, este diferit de regimul juridic general aplicabil funcționarului public potrivit *Statutului funcționarului public* și care, în situația prevăzută de textul legal ce se dorește a fi preluat, participă în calitate de reprezentant al statului.

Inițiatorii nu motivează cu claritate rațiunea pentru care se propune preluarea parțială a prevederilor alin. (2¹) al art. 94 din Legea nr. 161/2003, numai cu privire la excepția de la incompatibilitate prevăzută la lit. b).

În ceea ce privește aspectul discriminării invocat în conținutul *Expunerii de motive*, menționăm că, atâta vreme cât dispozițiile art. 97 din Legea nr. 7/2006 prevăd în mod expres că „*prezenta lege se completează în mod corespunzător cu prevederile Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu cele ale Legii nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, cu cele ale Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu orice alte dispoziții legale, în măsura în care nu contravin prezentei legi*”, acest aspect nu poate fi reținut.

Astfel, din analiză, rezultă că funcționarii publici parlamentari nu sunt în aceeași situație cu funcționarii publici pentru a se putea aplica același tratament juridic. Așa cum s-a pronunțat și Curtea Constituțională în jurisprudența sa, același tratament juridic se aplică în situații identice.


2. În subsidiar, menționăm că *Expunerea de motive* nu respectă cerințele normelor de tehnică legislativă, fiind insuficient și inadecvat fundamentată, constatându-se totodată, lipsa elementelor concrete care să motiveze în mod obiectiv justificarea soluției legislative preconizate.

Totodată, din analiza *Expunerii de motive*, se observă că se face trimitere în mod eronat la un alt text de lege, în sensul că nu sunt identificate corect dispozițiile art. 94 alin. (2¹). Aceste dispoziții nu fac parte din Legea nr. 188/1999 ci din Legea nr. 161/2003, Titlul IV, Cap. III, Secțiunea 5 – „*Incompatibilități privind funcționarii publici*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului